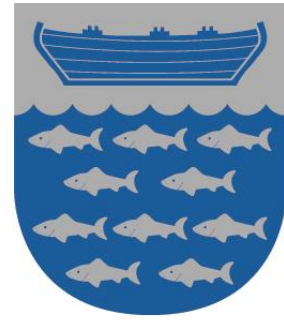


Öckerö kommun

Risk- och sårbarhetsanalys 2015



ÖCKERÖ KOMMUN

Målet med krisberedskap

Målet för det svenska samhällets gemensamma säkerhet är att skydda befolkningens liv och hälsa samt samhällets funktionaliteter, men också att värna om Sveriges förmåga att upprätthålla landets grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.

Målet för Sveriges krisberedskap är därför att minska risker för, och konsekvenser av, allvarliga störningar, kriser och olyckor. Krisberedskapen ska trygga hälsan och den personliga säkerheten för människor samt hindra eller begränsa skador på egendom och miljö. Genom att analysera risker och sårbarheter i all samhällsviktig verksamhet, i relation till de övergripande skyddsvärden som utpekats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, kan samhället bygga en robust krisberedskap.

Uppgiften att genomföra en risk- och sårbarhetsanalys regleras i Lag (2006:554) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Resultatet av analysarbetet ska rapporteras enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5) med tillhörande råd som stöd.

Innehåll

Risk- och sårbarhetsanalys 2015	1
Målet med krisberedskap	1
1. Kommunen och dess geografiska område.	3
2. Risk- och sårbarhetsanalysens arbetsprocess och metod.	3
3. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.	4
4. Kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.	5
Stötdämpande resurser	5
5. Identifierade och analyserade risker.	6
6. Identifierade sårbarheter och brister	7
Resultat.....	7
7. Behov av åtgärder.....	7
8. Ordlista.....	8

1. Kommunen och dess geografiska område.

Öckerö kommun är beläget mellan Göteborgs hamninlopp och Marstrand. Kommunen saknar fast landförbindelse, och är helt beroende av statliga vägfärjor med länsväg 155 som enda anslutningspunkt på fastlandet.

Fyra av öarna är sammanbundna med broar och till de tre Nordöarna trafikerar Trafikverkets Färjerederi. Två öar är bilfria och hit sker kommunikationen med kommunens personfärja. Regionen, genom Västtrafik, ombesörjer trafiken med bussar på de större öarna.

Kommunen är en ytterskärgård med Kattegatt som horisont med en areal på 25,9 km². Den består av ca 12 600 invånare fördelat på 10 bebodda öar och med en befolkningstäthet på 472 inv./km². Näringslivet är starkt i kommunen med ca 800 registrerade företag. Det flesta arbetar dock utanför kommunen som har en nettoutpendling på ca 2 700 invånare.

Föreningslivet är starkt med drygt 50 registrerade föreningar inklusive religiösa samfund. Tillgången till friluftsliv är stor och inom kommunens geografiska område finns tre naturreservat – Ersdalen på Hönö, Rörö samt Nordre Älvs estuarium.

2. Risk- och sårbarhetsanalysens arbetsprocess och metod.

Det risk- och sårbarhetsanalysarbete som kommunen är ålagd att utföra har genomförts av samtliga förvaltningar med enheter som bedriver samhällsviktig verksamhet, det kommunala fastighetsbolaget deltog också.

Som metodstöd användes FOIs FORSA modell och resultatet har sammanställs i denna rapport enligt de föreskrifter som finns (MSBFS 2015:5).

Identifiering av risker utfördes kommungemensamt. Värdering och förmågebedömning genomfördes per verksamhet utifrån de enskilda beroenden som finns samt utifrån sex gemensamma scenario.

3. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.

SAMHÄLLSSEKTOR	INTERN VERKSAMHET	EXTERN VERKSAMHET
ENERGIFÖRSÖRJNING		Distribution Fortum Drivmedelsleverantör
KOMMUNIKATION/INFORMATION	Intrakommunal IT-drift och service	Fibernätsaktör Rakel-master
FINANSIELLA TJÄNSTER	Försörjningsstöd	Bank- och kontanttillgång
OFFENTLIG FÖRVALTNING	Kommunal ledning	
KOMMUNALTEKNISK FÖRSÖRJNING	Renvattenanläggning Avloppsanläggning Avfallshantering Väghållning	Dricksvattenförsörjning Vattenverken Alelyckan Lackarebäck i Göteborg.
HÄLSO- OCH SJUKVÅRD	Hemsjukvård	Två Vårdcentraler
OMSORG	Äldreomsorg Individomsorg Barnomsorg	Barnomsorg
TRANSPORTER	Färjetransport	Färjetransport Busstransport
SKYDD OCH SÄKERHET	Räddningstjänst	<i>Polis</i>
HANDEL OCH INDUSTRI	Kostförsörjning - omsorg	Detaljhandel, Apotek

4. Kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.

Analysarbetet inleds med att identifiera verksamheternas prioriterade åtaganden.

OMRÅDESINDELADE PRIORITERADE ÅTAGANDE	GEMENSAMMA KRITISKA BEROENDEN
OMSORG HÄLSO- OCH SJUKVÅRD RÄDDNING KOMMUNALTEKNISK INFRASTRUKTUR BISTÅND IT	Personalresurser Elförsörjning VA/avfallsförsörjning Drivmedel Infrastruktur – väg/färja IT/telefoni

Stöddämpande resurser

Utifrån de kritiska beroendena har ett antal alternativa resurser identifierats som kan stödja eller ersätta om de kritiska beroendena sviktar eller slås ut.

RAKEL och WIS

Rakel är det nationella kommunikationssystem för samverkan och ledning. Det har byggts ut i hela Sverige för att stärka samhällets krishanteringsförmåga och underlätta den dagliga kommunikationen hos organisationer som arbetar med ordning, säkerhet eller hälsa. WIS är ett nationellt webbaserat informationssystem framtaget för att underlätta informationsdelning mellan aktörerna i det svenska krishanteringssystemet före, under och efter en kris.

RESERVKRAFT

Finns installerat på vissa fastigheter med samhällsviktig verksamhet men finns även i kommunens som mobila enheter.

POSOM

Kommunens grupp för psykiskt och social omhändertagande vid kris.

FÖRSVARSMAKTEN

Försvarsmakten får på begäran lämna stöd till kommuner i samband med kriser. Garnisonens samverkan med offentliga aktörer sker samordnat med Militärregion Väst och Högkvarterets Marintaktiska stab.

VAKA

Nationella vattenkatastrofgruppen, ger stöd på plats eller via telefon till i första hand kommuner och dricksvattenproducenter i kriser som rör dricksvattenområdet. Genom VAKA kan också nationella lager med utrustning för nödvattenförsörjning lånas. Denna finns på sex platser i landet.

SJÖRÄDDNINGSSÄLLSKAPET, STATION RÖRÖ

Bistår vid sjöräddning, sök samt miljöutsläpp.

5. Identifierade och analyserade risker.

HUVUDOMRÅDE	OÖNSKADE HÄNDELSER
OLYCKA	Trafikolycka. Färjebrand. Oljeutsläpp. Skolskjutning. Social oro - Rasad påskbrasa.
NATURHÄNDELSE	Extremväder <ul style="list-style-type: none"> - Storm - Höjda havsnivåer - skyfall - Värmebölja
ANTAGONISTISKA HOT	Sabotage Terror/bombhot
SJUKDOM	Pandemi Hygiensmitta

Utifrån utpekade övergripande skyddsvärden angavs grad av konsekvens om risken/hotet inträffar.

HOT/RISK	SKYDDSVÄRDE	KONSEKVENNS
TRAFIKOLYCKA	Människors liv och hälsa	Allvarliga/mycket allvarliga
FÄRJEBRAND	Människors liv och hälsa Miljö och ekonomiska värden	Allvarliga/mycket allvarliga Allvarliga
OLJEUTSLÄPP.	Miljö och ekonomiska värden	Allvarliga
SKOLSKJUTNING	Människors liv och hälsa Demokrati och rättssäkerhet	Katastrofala Mycket allvarliga
SOCIAL ORO	Människors liv och hälsa Demokrati och rättssäkerhet	Allvarliga -katastrofala Allvarliga
<ul style="list-style-type: none"> - STORM - HÖJDA HAVSNIVÅER - SKYFALL - VÄRMEBÖLJA 	Människors liv och hälsa Miljö och ekonomiska värden Samhällets funktionalitet	Allvarliga Allvarliga Allvarliga/mycket allvarliga
SABOTAGE	Miljö och ekonomiska värden	Allvarliga/mycket allvarliga
TERROR/BOMBHOT	Människors liv och hälsa Miljö och ekonomiska värden Samhällets funktionalitet Demokrati och rättssäkerhet	Allvarliga - katastrofala Allvarliga allvarliga mycket allvarliga
PANDEMI	Människors liv och hälsa Samhällets funktionalitet	Begränsade/Allvarliga Begränsade
HYGIENSMITTA	Människors liv och hälsa Samhällets funktionalitet	Begränsade/Allvarliga Begränsade

6. Identifierade sårbarheter och brister

Den samhällsviktiga verksamhetens prioriterade åtaganden värderades till vilken grad de påverkades utifrån sex olika scenario;

Elbortfall

Drickvattensbortfall

Skyfall

Värmebölja

Sabotage mot elektroniska kommunikationen

Social oro – rasad påskbrasa

Sårbarheten graderades från utslagen – nedsatt – opåverkad – förstärkt.

Samtliga scenario innefattade de mest vanliga beroenden så som el-, vatten-, och värmeförsörjning, IT och personalresurser.

Resultat

Den sammanlagda bedömningen hur kommunen klarar av att bedriva sin verksamhet under en extraordinär händelse bedöms vara:

God med vissa brister. Det innebär att samhällsservice i viss mån åsidosätts för att prioritera mer akut verksamhet. Kommunen har inte tillräckligt med resurser för att lösa uppgifter på ett tillfredsställande sätt.

7. Behov av åtgärder.

Utifrån den genomförda Risk- och sårbarhetsanalysen har en åtgärdsplan tagits fram som redovisas bilaga till Öckerö kommuns program för krisberedskap.

8. Ordlista

Samhällsviktig verksamhet

Samhället kan snabbt drabbas av en allvarlig kris om verksamheten slutar att fungera eller får svåra störningar, antingen isolerat eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter.

Verksamheten är nödvändig eller mycket viktig för att en kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Extraordinär händelse

Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhänganderisk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps kategorisering av skyddsvärden;

- Människors liv och hälsa
- Samhällets funktionalitet
- Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- Miljö och ekonomiska värden
- Nationell suveränitet

Bedömningsskala av konsekvenser på olika skyddsvärden

1. Mycket begränsade - Små direkta hälsoeffekter, mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot enskild samhällsinstitution, mycket begränsade skador på egendom och miljö.

2. Begränsade - Måttliga direkta hälsoeffekter, begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot flera samhällsinstitutioner, begränsade skador på egendom och miljö.

3. Allvarliga - Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter, allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende, allvarliga skador på egendom och miljö.

4. Mycket allvarliga - Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter, mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner och förändrat beteende, mycket allvarliga skador på egendom och miljö.

5. Katastrofala - Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter, extrema störningar i samhällets funktionalitet, grundmurad misstro mot samhällsinstitutioner och allmän instabilitet, katastrofala skador på egendom och miljö