



VÄNERSBORGS TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2018-04-27
meddelad i
Vänernsborg

Mål nr P 4893-17

PARTER

Klagande

Noxreduceringsteknik Hönö AB

Ombud: Fredrik Gustavsson
Rödvägen 64
475 41 Hönö

Motpart

Öckerö kommun
475 80 Öckerö

ÖVERKLAGAT BESLUT

Öckerö kommuns beslut 2017-11-23 i ärende nr SB 0031/15, se bilaga 1

SAKEN

Antagande av detaljplan för Öckerö Kretsloppspark inom del av fastigheterna Heden 1:300, Heden 1:401 och Heden 1:404 i Öckerö kommun

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Dok.Id 383585

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1070 462 28 Vänernsborg	Hamngatan 6	0521-27 02 00 E-post: mmd.vanersborg@dom.se www.vanersborgstingsratt.domstol.se	0521-27 02 80	måndag – fredag 08:00–16:00

BAKGRUND

Kommunfullmäktige i Öckerö kommun (nedan kommunen) beslutade den 23 november 2017 (KF § 57) att anta detaljplan för Öckerö Kretsloppspark. Detaljplanen syftar till att möjliggöra anläggning av en återvinningscentral inom del av fastigheten Öckerö Heden 1:300 med avsikt att skapa en kretsloppspark som underlättar återvinning och inbjuder till återbruk genom handel med andrahandsvaror och -material, samt underlättar fortsatt transport av avfall.

Noxreduceringsteknik Hönö AB (nedan bolaget) har överklagat kommunens beslut.

YRKANDEN M.M.

Bolaget har yrkat att detaljplanen upphävs och att beslutet ändras så att återvinningscentralen behålls på den nuvarande platsen. Bolaget har anfört bl.a. följande. Tillräcklig hänsyn har inte tagits till framförda synpunkter. Genomförd utredning har inte i tillräcklig utsträckning utrett att en bro kommer att byggas i framtiden och att det då blir betydligt bättre att behålla återvinningscentralen där den ligger i dag. När man nu ska bygga Öckerö nya centrum så kommer den nya återvinningscentralens transporter att ske rakt igenom Öckerö centrum efter att bron är byggd. Brofästet kommer att ligga på Öckerö nära Nimbus. Behåller man återvinningscentralen där den ligger idag så blir det inga transporter alls via Öckerö centrum när bron är byggd.

I miljökonsekvensbeskrivningen uppges det att trafikmängden kommer att öka. De har efterfrågat trafikmätningar för personbilar samt tung fordonstrafik på den nuvarande återvinningscentralen, Kärrsvik, Öckerö. Kretsloppschefen informerade att trafikmätning utfördes i juli, under semestertid. Denna mätning är mycket bristfälligt utförd. Trafikmätning gällande tung fordonstrafik saknas helt.

Kommunen har valt att inte ansöka om tillstånd för flisning av trä, grenar m.m. på den nya återvinningscentralen. Kommunen var rädd att man inte skulle få tillstånd av länsstyrelsen att uppföra återvinningscentralen på Pinan om man har kvar flisningen. Transporter av oflisat material ger 5-8 gånger större volym då det är mycket

skrymmande. Detta innebär en ökning av långtradartransporterna med 5-8 gånger från nuvarande ca 80 st/år från Kärrsvik, till fler än 500 st/år från Pinan.

Det är inte beslutat om det ska placeras en "Komprimator" inom den nya anläggningens område. Man har en i Kärrsvik. Sker inte detta, kommer det bli ännu fler tunga transporter med skrymmande avfall.

Öckerö kommun har för avsikt att minska framförallt den tunga trafiken i Öckerö kommun för att sedan öka den med flera 100 procent på väg 155. Den senare är hårt belastad och länsstyrelsen har uppfattningen att trafiken inte får öka. I detta sammanhang är det feltänkt att planera för den tänkta återvinningscentralen på Pinan. Platsen är alldeles för liten och utan utbyggnadsmöjligheter, med känslig natur och intilliggande grunda vatten.

Kommunen måste ta hänsyn till att det kommer att byggas en bro. Beslutet innebär stora trafikstörningar för Nya Öckerö centrum. Man måste ta hänsyn till den stora miljöpåverkan detta beslut får.

En eventuell flytt av återvinningscentralen måste vara framtidsorienterad.

Kommunen, som får anses motsätta sig vad som yrkats i målet, har i huvudsak anfört följande.

Transporter och fast förbindelse

Frågan om en fast förbindelse till Öckerö har avgjorts i två kommunala folkomröstningar. Båda visade att 67 % av de som röstade inte vill ha någon fast förbindelse. Något beslut om fast förbindelse finns inte i dagsläget.

Transporterna till och från nuvarande återvinningscentral vid Kärrsvik går redan idag genom Öckerö centrum och dessutom genom tätbebyggt område på Öckerö.

Antagandet om en framtida fast förbindelse är hypotetiskt och förutsätter att placeringen av brofästet skulle ligga vid Öckerö färjeläge, strax norr om Öckerö centrum.

Om återvinningscentralen i detta scenario låg kvar på nuvarande plats skulle antalet transporter genom Öckerö centrum förbli i princip oförändrade (en illustration har bifogats, där grön prick markerar Öckerö centrum, röd linje vägen från tänkt brofäste till befintlig återvinningscentral och blå linje vägen från tänkt brofäste till föreslagen plats för ny återvinningscentral vid Hönö Pinan).

Trafikmängd och miljöpåverkan

I september 2016 utfördes en trafikmätning vid nuvarande anläggning vid Kärrsvik. Resultatet av mätningen finns rapporterad i den trafikutredning från 2016-11-04 som bilagts planhandlingarna.

Ytterligare en trafikmätning genomfördes mellan den 3 och 21 juli 2017. Mätningen genomfördes med hjälp av kommunens gatuenhet med radarutrustning som registrerade samtliga fordon. Denna mätning gjordes efter det att trafikutredningen färdigställdes och redovisas därför inte där. Den senare mätningen omfattar totalt antal fordon, även den tunga trafik som passerade till och från återvinningscentralen.

Trafikflödena i båda mätningarna var näst intill identiska. Skillnaden bestod i att det var färre fordon vid en maxtimme i den senare mätningen.

Länsstyrelsen har i sitt granskningsyttrande över planen 2017-06-19 gjort bedömningen att miljö kvalitetsnormerna (MKN) inte kommer att överskridas.

Flisning och komprimator

Flisning av trä, ris och grenar är inte aktuellt på den nya anläggningen. Detta delvis på grund av utrymmesskäl eftersom ytan på den tilltänkta platsen är mindre och delvis på grund av arbetsmiljöskäl såsom damm och buller, vilket även kan komma att drabba omgivningen och intilliggande verksamheter.

När det gäller träavfall kan detta komprimeras med en så kallad rullkomprimator som gör att innehållet i en container blir nästan lika stort som när avfallet är flisat. Innehållet i en transport innehållande tre containrar med flisat material är cirka 30 ton. Med rullkomprimator blir innehållet i en motsvarande transport 24 ton. Voly-

men blir följaktligen marginellt större vid offlisat material men långt ifrån den ökning på 5-8 gånger som anges.

En del av det avfall som i dag komprimeras kommer i framtiden att sorteras i fler fraktioner. Visst avfall såsom fint brännbart och wellpapp planeras även i framtiden att komprimeras, men i mindre komprimatorer än den som finns på nuvarande återvinningscentral.

Bolaget har bl.a. replikerat att kommunens omröstning i brofrågan inte är bindande för regeringen, som har beslutsrätten. Länsstyrelsen har sagt att trafiken inte får ökas då väg 155 är hårt belastad. Att då planera för en återvinningscentral vid Pinan är totalt feltänkt. Platsen är alldeles för liten, saknar utbyggnadsmöjligheter och har känslig natur med grunda vatten intill. Trots rullkomprimator blir det ändå fyra gånger fler transporter än idag som ska belasta väg 155 och som måste passera Öckerö nya centrum. Kärrviks återvinningscentral är fullt fungerande och om den läggs ned måste en stor kostsam sanering ske.

DOMSKÄL

Talerätt

Bolaget äger fastigheten Heden 1:452 som gränsar direkt till planområdet. Bolaget har också före utgången av granskningstiden skriftligen framfört synpunkter som inte blivit tillgodosedda. Bolaget har därmed med stöd av 13 kap. 8 och 11 §§ plan- och bygglagen, (2010:900), PBL rätt att överklaga beslutet.

Domstolens prövning av överklagandet

Bolaget har utöver att detaljplanen ska upphävas yrkat att beslutet ska ändras så att den nuvarande platsen för återvinningscentralen behålls.

Vid prövningen av ett överklagande enligt PBL ska den överprövande instansen enligt 13 kap. 17 § antingen fastställa eller upphäva antagandebeslutet i dess helhet, om inte kommunen har medgett något annat. Ändringar som är av ringa betydelse får dock göras utan kommunens medgivande. Såsom bestämmelsen i 13 kap. 17 §

PBL är utformad kan mark- och miljödomstolen alltså inte förordna att den nuvarande platsen för återvinningscentralen ska behållas.

Det är en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten (1 kap. 2 § PBL). Med hänsyn härtill äger kommunen själv, inom vida ramar, att avgöra hur marken ska disponeras samt hur miljön ska utformas i den egna kommunen. En konsekvens av detta är att prövningen vid ett överklagande i många fall stannar vid en prövning av om ett beslut att anta en detaljplan ligger inom ramen för det handlingsutrymme som de materiella reglerna ger kommunen. Det är framförallt om en kommun i sin bedömning gjort en felaktig avvägning mellan motstående enskilda intressen eller motstående enskilda och allmänna intressen, eller om kommunen förfarit formellt felaktigt vid handläggningen av ett planärende, som ett upphävande av detaljplanebeslutet blir aktuellt (se t.ex. MÖD 2014:12).

Den enligt detaljplanen medgivna återvinningscentralen är belägen inom ett redan befintligt industriområde med såväl en skjutbana som ett kommunalt avloppsreningsverk i närheten. Inom industriområdet som är relativt småskaligt och i huvudsak består av olika verkstads- och entreprenadföretag finns också ett mindre vindkraftverk. I kommunens översiktsplan har området utpekats för ny infrastrukturanläggning. Av bilaga till översiktsplanen framgår dock att ny omlastningsstation för avfall på Hönö Pinan eventuellt ska ersätta anläggningen på Öckerö Kärrsvik. Även om återvinningscentralen inte har uttryckligt stöd i kommunens översiktsplan kan den därmed inte anses strida mot densamma.

Länsstyrelsen har godtagit planen i egenskap av regional planmyndighet med uppgift att bevaka hälso- och säkerhetsfrågor.

Mark- och miljödomstolen anser mot bakgrund av vad som ovan anförts att det inte kan anses olämpligt att lokalisera återvinningscentralen till platsen. Innehållet i den antagna detaljplanen får därmed anses ligga inom det handlingsutrymme som kommunen har. Överklagandet ska alltså avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 427)

Överklagande senast den 18maj 2018.

Susanne Lindblad

Rolf Dalbert

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Susanne Lindblad, ordförande, och tekniska rådet Rolf Dalbert. Föredragande har varit beredningsjuristen Maria Aldgren.

ÖCKERÖ KOMMUN

Ink.

2017-12-22

PROTOKOLL

Akt.

P 4893-17

Sammanträdesdatum

Sida

Kommunfullmäktige

Aktbil.

3

2017-11-23

8

KF § 57

Dnr SB 0031/15

VÄNERSBORGS TINGSRÄTT
R3INKOM: 2017-12-22
MÅLNR: P 4893-17
AKTBIL: 3**Detaljplan Öckerö Kretsloppspark****Ärende**

Planen syftar till att möjliggöra anläggning av återvinningscentral inom del av fastigheten Heden 1:300. Avsikten är att skapa en kretsloppspark som underlättar återvinning och inbjuder till återbruk genom handel med andrahandsvaror och -material, samt underlättar fortsatt transport av avfall. Principer för utförande regleras medan ytterligare förslag på utformning utvecklas i ett program. Planen detaljreglerar inte utformning av tomten, men behovsanalys och förslag till disposition är utförd. Principförslag för anläggningen behandlas i bifogade planhandlingar.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens tjänsteskrivelse daterad den 7 september 2017.

Bilaga 1 - Plankarta med bestämmelser

Bilaga 2 - Planbeskrivning

Bilaga 3 - Miljökonsekvensbeskrivning

Bilaga 4 - Grundkarta

Bilaga 5 - Granskningsutlåtande

Bilaga 6 - Samrådsredogörelse

Bilaga 7 - Utredningar

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 26 september 2017, §214, och återremitterat ärendet för vidare handläggning.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 10 oktober 2017, §240.

JÄV

Thomas Wijk (S) anmäler JÄV och deltar inte i beslutet.

Ledamöternas förslag på sammanträdet

Maria Brauer (S), Boel Lanne (MP), Arne Lernhag (M), Göran Billvall (V) föreslår bifall på kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

Kommunfullmäktiges beslut

Detaljplan för fastigheten Heden 1:300 (Öckerö Kretsloppspark) antas.

Paragrafen justeras omedelbart.

Protokollsanteckning

Socialdemokraterna får teckna följande till protokollet:

Inom planområdet finns många verksamheter som är i behov av en god trafiksituation. Vi är oroliga för att trafikmängden ökar påtagligt genom kretsloppsparkens tillkomst. Detta kan negativt påverka trafiken till och från företagen inom området.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

ÖCKERÖ KOMMUN**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL****Kommunfullmäktige**

Sammanträdesdatum

2017-11-23

Plats och tid Kommunhuset, Öckerö, kl. 18.15 – 22:00

Beslutande Enligt närvarolista bilagd protokollet
JÄV Thomas Wijk (S), §57, 59

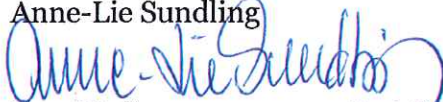
Övriga närvarande Gull-Britt Eide, kommunchef
Tannaz Ghaderi, Kommunsekreterare
Klara Högberg, Nämndsekreterare
Håkan Eriksson, Ekonomichef
Hans Andreasson, VD Öckerö Bostads AB
Christian Simonsson, redovisningsekonom
Petter Leyman, planarkitekt
Rikard Sporre, planarkitekt
Thomas Wijk, kretsloppschef
Christer Zandén, kvalitetsutvecklare
Paul Magnusson, kommunrevisionen
Mikaela Bengtsson, Ernst&Young

Justering Omedelbar justering Paragraf 53, 57, 58

Sekreterare Tannaz Ghaderi



Ordförande Anne-Lie Sundling



Justerare Vera Molin Bert Corneliusson

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum 2017-11-23

Datum för anslags uppsättande 2017-11-23

Datum för anslags nedtagande 2017-12-14

Förvaringsplats för protokollet
Underskrift

Kommunkansliet



Utdragsbestyrkande



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skriftliga bevis som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.