

ÖCKERÖ KOMMUN

2019

Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

för Öckerö kommun

Beslutsdatum:	2019-10-24
Beslutande:	Kommunfullmäktige
Giltighetstid:	Tillsvidare
Dokumentansvarig:	Samhällsbyggnadsenhet
Upprättad av:	Säkerhetssamordnare



Innehållsförteckning

Inledning	4
Syfte och mål med en risk- och sårbarhetsanalys	5
Samhällsviktig verksamhet	5
Kritiska beroenden	5
Maximal avbrottstid	5
Avgränsningar	5
Sammanfattning av kommunens förmåga till krishantering	6
Öckerö kommuns organisation	7
Kommunstyrelsen	7
Socialnämnd	7
Barn- och utbildningsnämnd	7
Rådet för Hälsa och Trygghet, RHT	7
Kommunens förvaltningsorganisation	7
Kommunala bolag	8
Beskrivning av kommunen och dess geografiska område	9
Generell riskbild	9
Beskrivning av arbetsprocess och metod	10
Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område	11
Nationella samhällsviktiga sektorer	11
Identifierade verksamheter som bedrivs i Öckerö kommuns regi och som ingår i en samhällsviktig sektor enligt ovan	11
Annan huvudman	12
Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet	13
Kommunstyrelsens förvaltning	14
Kommunikations- och utvecklingsenhet	14
Skydd och säkerhet samt krishantering	14
Verksamhet Samhällsbyggnad	15
Socialförvaltning	17
Vård och omsorg – Boende (särskilt-, korttids- och LSS-boende)	17
Vård och omsorg – Boende (hemtjänst i ordinärt boende, rehab, dagverksamhet)	17
Socialtjänst myndighetsutövning	18
Räddningstjänst	18
Barn- och utbildningsförvaltning	19
Förskola, skola/särskola och fritidshem	19
Identifierade och prioriterade risker för kommunen och kommunens geografiska område	20
Riskmatris	20
Identifierade risker	20



Krisberedskap	21
Krisledningsorganisationen	21
Tjänsteperson i beredskap, TiB	21
Utbildning och övning av krisledningsorganisationen	21
Krisledningsstab och krisledningsnämnd	22
Aktivering av organisationen	22
Stödfunktioner för kommunal krisledningsorganisation	22
Prioriterade behov av kommunövergripande åtgärder för ökad förmåga	23
Kommunikation	23
Lokaler	23
Reservkraft	23
Drivmedel	23
Nödvatten	23
Förvaltningarnas krisledningsförmåga	24
Personalförsörjning	24
Kommunens chefsgrupp har prioriterat följande fokusområden av samhällsstörningar att arbeta med under mandatperioden	25



Inledning

Lagen (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap anger att kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen samt hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten och det geografiska området.

Resultatet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.



Syfte och mål med en risk- och sårbarhetsanalys

Syftet med en risk- och sårbarhetsanalys är att minska sårbarheten, stärka krisberedskapen samt beskriva och kommunicera en riskbild för hela kommunens geografiska område.

Målet är att genom en väl utvecklad kontinuitetsshantering skapa en uthållig och robust kommunal verksamhet, som kan stå emot störningar, kriser och extraordinära händelser.

Enligt gällande lagstiftning ska kommunen senast den 31 oktober, under första kalenderåret efter val till kommunfullmäktige, redovisa en övergripande risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen.

En uppföljning av risk- och sårbarhetsanalysens effekt ska årligen lämnas in till länsstyrelsen senast den 15 februari.

Denna risk- och sårbarhetsanalys är upprättad i enlighet med den föreskrift som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har fastställt (MSBFS 2015:5).

I föreskriften finns ett antal begrepp som behöver förklaras.

Samhällsviktig verksamhet

En samhällsviktig verksamhet uppfyller minst ett av följande villkor:

Bortfall av eller svår störning i verksamheten kan, ensamt eller tillsammans med händelser i andra verksamheter, på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.

Verksamheten är nödvändig eller väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras för att minimera skadeverkningarna.

Kritiska beroenden

Beroenden som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska fungera. Dessa karaktäriseras av att ett bortfall eller en störning i beroendet, relativt omgående leder till att en allvarlig kris eller en extraordinär händelse inträffar.

Interna kritiska beroenden är sådant som kommunen kan hantera och påverka inom de egna verksamheterna.

Externa kritiska beroenden är sådant som kommunen inte kan hantera eller påverka själv, t.ex. el, telefoni och internet.

Maximal avbrottstid

Maximal avbrottstid anger hur länge ett kritiskt beroende för en samhällsviktig verksamhet kan vara ur funktion, utan att riskera liv/hälsa eller samhällets funktionalitet.

Avgränsningar

Denna analys hanterar enbart de samhällsviktiga verksamheter där kommunen är huvudman.

Analysen av verksamheternas kritiska interna och externa beroenden har begränsats till första leveransnivå i beroendekedjan.



Sammanfattning av kommunens förmåga till krishantering

En god förmåga till krishantering är en förutsättning för upprätthållandet av samhällsviktiga verksamheter.

Kommunfullmäktige antar under varje mandatperiod ett program för krisberedskap. Programmet beskriver kommunens inriktning med sitt krisberedskapsarbete samt en handlingsplan med det arbete som ska genomföras för att uppfylla målen.

Styrkorna i kommunen bygger på ett delegerat ansvar och en flexibel, handlingskraftig organisation, oavsett om verksamheten drivs i kommunal eller privat regi.

Krisledningsorganisationen har förmåga att verka i flera olika funktioner och roller, även om det ligger utanför det normala ansvarsområdet. Förmågan har prövats vid ett antal störningar under senare år. Generellt finns alltid ett behov av kompletterande utbildning och övning i krisledning och krishantering.

Efter workshop med kommundirektör och chefsgrupp prioriterades följande fokusområden för att öka kompetens och förmåga att hantera samhällsstörningar. Denna prioritering gjordes oberoende av [genomförd riskvärdering](#), då dessa händelser ansågs mest akut för utveckling av krishanteringsförmågan. Dessa är:

- Avbrott i datakommunikation
- Elavbrott under längre tid
- Vattentillförseln stryps/haveri
- Hot om Pågående dödligt våld, PDV



Öckerö kommuns organisation

Under kommunfullmäktige består organisationen av:

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska organ med helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen leder och samordnar förvaltningen av kommunens angelägenheter och har den övergripande tillsynen över kommunens övriga nämnder/styrelsers verksamhet.

Kommunstyrelsens Arbetsutskott är tillika Krisledningsnämnd.

Socialnämnd

Socialnämnden har det övergripande ansvaret för kommunens socialtjänst, insatser för funktionshindrade, kommunal hälso- och sjukvård samt räddningstjänst. Därutöver ansvarar nämnden även för myndighetsutövning enligt alkohol- och tobakslagen.

Barn- och utbildningsnämnd

Barn- och utbildningsnämnden har det övergripande ansvaret för utbildning på grundskolenivå, gymnasieutbildning, vuxenutbildning och barnomsorg i Öckerö kommun. Ansvarsområdet för barnomsorg omfattar förskoleverksamhet och skolbarnomsorg.

Bygg- och miljönämnd

Bygg- och miljönämnden ansvarar för miljö- och hälsoskyddsfrågor. Nämnden ansvarar även för byggfrågor och har ett delat ansvar med kommunstyrelsen för fysisk planläggning.

Rådet för Hälsa och Trygghet, RHT

RHT är ett tvärsektorielt samverkansforum och fungerar som ett folkhälsoråd, brottsförebyggande råd och krishanteringsråd. Syftet med rådet är att nå samsyn kring hur god folkhälsa, säkerhet och trygghet ska uppnås utifrån ett medborgerligt och samhällsinriktat perspektiv.

Ledamöterna i rådet består av politiker och tjänstemän i ledande position.

Kommunens förvaltningsorganisation

Förvaltningsorganisationen består av:

Kommunstyrelsens förvaltning som omfattar:

- Verksamhet samhällsbyggnad
- Besöksnäring och näringslivsenhet
- Etablering- och arbetsmarknadsenhet
- Verksamhet fritid och kultur
- Verksamhet styr och stöd

Socialförvaltning som omfattar:

- Individ- och familjeomsorg/Funktionshinder
- Äldreomsorg
- Räddningstjänst

Barn- och utbildningsförvaltning som omfattar:

- Förskoleverksamhet
- Grundskoleverksamhet
- Gymnasium
- Vuxenutbildning

Varje förvaltning leds av en förvaltningschef.



Kommundirektören är kommunens högsta tjänsteman tillika förvaltningschef för Kommunstyrelsens förvaltning och har ett samordningsansvar för kommunens förvaltningsorganisation.

Kommunens ledningsgrupp består av kommundirektör, övriga två förvaltningschefer, ekonomichef, HR-chef samt verksamhetscheferna för Samhällsbyggnad och Styr och stöd.

Öckerö kommun har cirka 1 100 anställda.

Kommunala bolag

- Öckerö Fastighets AB
- Öckerö Rederi AB



Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

Öckerö kommun är beläget mellan Göteborgs hamninlopp och Marstrand. Kommunen saknar fast landförbindelse, och är helt beroende av statliga vägfärjor med länsväg 155 som enda anslutningspunkt på fastlandet.

Fyra av öarna är sammanbundna med broar och till de tre nordöarna trafikerar Trafikverkets Färjerederi. Två öar är bilfria och hit sker kommunikationen med kommunens personfärja. Regionen, genom Västtrafik, ombesörjer trafiken med bussar på de större öarna.

Kommunen är en ytterskärgård med Kattegatt som horisont med en areal på 25,9 km². Den består av ca 13 000 invånare fördelat på 10 bebodda öar och med en befolkningstäthet på 472 inv./km². Näringslivet är starkt i kommunen med ca 800 registrerade företag. Det flesta arbetar dock utanför kommunen som har en nettoutpendling på ca 2 700 invånare.

Föreningslivet är starkt med drygt 50 registrerade föreningar inklusive religiösa samfund. Tillgången till friluftsliv är stor och inom kommunens geografiska område finns tre naturreservat – Ersdalen på Hönö, Rörö samt Nordre Älvs estuarium.

Generell riskbild

Kommunen har inte någon egen dricksvattenproduktion utan är helt beroende av leverans via ledningar från Göteborg.

Kommunen är helt beroende av färjetrafik som kommunikationsmedel till fastlandet och mellan vissa öar.

Olika former av väderhändelser som kan leda till att samhällsviktiga verksamheter påverkas negativt är åska, skyfall och långvarig torka.

Den pågående klimatförändringen med bland annat risk för höga temperaturer ökar sannolikheten för omfattande bränder.



Beskrivning av arbetsprocess och metod

Risk- och sårbarhetsanalysen grundas på den kommunövergripande analys som genomförts med kommunens chefsgrupp under workshop 1 (WS 1).

Här identifierades vad som kan hota det som är skyddsvärt samt kommunens och det geografiska områdets samhällsviktiga verksamheter och funktioner.

Respektive förvaltning och dess verksamheter har därefter bedrivit arbetet i två steg genom workshop 2 och 3:

Workshop 2 (WS 2) Samhällskonsekvensanalys – för att identifiera samhällsviktiga åtaganden och funktioner med interna och externa beroenden, samt maximala tolerabla avbrottstider. Denna genomfördes med ledningsgruppen för respektive förvaltning.

Workshop 3 (WS 3) Förmågebedömning – för att belysa nuvarande alternativa åtgärder samt förslag på kompletterande åtgärder, i syfte att stärka förmågan att hantera störningar i verksamheten och samhällsviktiga åtaganden. Denna genomfördes med respektive förvaltnings verksamhetsansvariga och sakkunniga.



Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Nationella samhällsviktiga sektorer

De samhällssektorer som, enligt MSB, omfattar samhällsviktiga funktioner och verksamheter:

1. Energiförsörjning
2. Finansiella tjänster
3. Handel och industri
4. Hälsa- och sjukvård samt omsorg
5. Information och kommunikation
6. Kommunalteknisk försörjning
7. Livsmedel
8. Offentlig förvaltning
9. Skydd och säkerhet
10. Socialförsäkringar
11. Transporter

Identifierade verksamheter som bedrivs i Öckerö kommuns regi och som ingår i en samhällsviktig sektor enligt ovan

- Försörjningsstöd
- Hälsa- och sjukvård
- Förskola, skola och fritidsverksamhet
- Individ- och familjeomsorg/funktionshinder
- Äldreomsorg
- IT/telefoni/Kommunikation. Ö-nät, Öfab
- VA-försörjning
- Vinterväghållning
- Avfallshantering
- Fastighetsbolag
- Måltidsservice
- Politisk ledning, Förvaltningsledning
- Skydd och säkerhet samt krishantering
- Räddningstjänst
- Rakelfunktioner
- Försäkringar, tjänsterese-, olycksfall- samt pensionsförsäkringar
- Färjeenhet, transportfartyg
- Skolskjuts, färdtjänst samt övriga transporter



Annan huvudman

Identifierade samhällsviktiga verksamheter inom Öckerö kommuns geografiska område som inte har kommunen som huvudman. Det ankommer på respektive huvudman att göra motsvarande analys.

- Ellevio Elnät
- Drivmedelsstationer
- Bank
- Vårdcentraler
- Post Nord.
- Tele- och datanät
- Livsmedelsbutiker
- Polis och bevakningsföretag
- Socialförsäkringssystem
- Västtrafik bussar
- Trafikverket färjor
- SSRS



Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet

Här beskrivs samhällsviktiga verksamheter samt interna och externa kritiska beroenden som är avgörande, för att de verksamheter som har kommunen som huvudman ska fungera.

Faller en eller flera av beroendena bort helt eller delvis kan detta leda till allvarliga störningar i verksamheten.

Identifierade kritiska beroenden redovisas utan inbördes ordning.

Dokumentation med detaljerad redovisning av respektive workshop, som ligger till grund för denna analys, finns hos verksamhetsansvariga inom kommunen.



Kommunstyrelsens förvaltning

Kommunikations- och utvecklingsenhet

IT-infrastruktur

IT-infrastruktur är en samhällsviktig verksamhet. Samhällets funktioner är beroende av att verksamheten fungerar.

Kritiska beroenden är:

- Personal med särskild kompetens
- Verksamhetsanpassade lokaler (serverhall, kyla, UPS, skalskydd, brandskydd, reservkraft och översvämningsskydd)
- System- och informationssäkerhetsanalyser
- Hårdvara
- Övervakning
- Driftlarm
- Loggning
- Regelverk
- El
- Extern personal med specialistkompetens
- Datakommunikation via fiber, lokala nät, trådlösa nät och mobila nät
- Radiolänk för växeltelefoni
- Internetleverantör
- Drivmedel reservkraft

Kommunikation

Vid allvarliga händelser ökar efterfrågan på information kraftigt. Snabb, tillförlitlig och aktuell information bidrar till att hålla samtliga aktörer informerade och minskar ryktesspridning och spekulationer.

Kritiska beroenden är:

- Hemsida och sociala medier
- Telefonisystem
- Tillgång till personal
- Upplysningscentral/Kundcenter
- Organisation som kan ge stöd

Skydd och säkerhet samt krishantering

Skydd av kommunala verksamheters funktion mot sabotage och skadegörelse samt en fungerande krishantering är samhällsviktig.

För att kunna uppfylla de krav som ställs på en kommun vid kriser, finns det olika typer av resurser som kommunens krishanteringsorganisation behöver disponera.

Kritiska beroenden är:

- Uppdaterade planer och styrdokument
- Ledningsplats med teknik för krisledning
- Personal med särskild kompetens
- TiB-funktion
- Larm, larmmottagning och bevakning
- Kommunikation
- El



Verksamhet Samhällsbyggnad

Vatten- och avloppsförsörjning

Fungerande vatten- och avloppsförsörjning är en samhällsviktig verksamhet. Avbrott i försörjningen leder snabbt till störningar i samhället.

Dricksvatten distribueras från vattenverken Alelyckan och Lackarebäck i Göteborg till mottagningsreservoarer, varifrån dricksvattnet förs vidare via Öckerö kommuns ledningsnät, tryckstegringsstationer och reservoarer till vattenkollektivet. Öckerö kommun har ett tjugotal djupborrade brunnar som ska kunna försörja kommunen med nödvatten i ett krisläge. Dessa ligger sedan flera år i träda.

Kommunens avloppsanläggning omfattar utöver ledningsnät och pumpstationer tre avloppsreningsverk.

Kritiska beroenden är:

- Ledningar med distributionsutrustning
- Personal med särskild kompetens
- Styrsystem, processtyrning och larm
- Provtagningsutrustning
- Skydd och säkerhet
- Transport/färjetransport
- Vägar och färjetransporter
- TiB-funktion (egen jour)
- Kommunikation
- Checklistor och rutiner
- Krisledning
- Varning och information till allmänheten (Eget SMS-system)
- Entreprenörer ledningsnät, grävmaskiner, rörläggare etc
- Laboratorier
- Fungerande dagvattensystem/VA-ledningsnät.
- Elförsörjning och reservkraft
- Tillgång till reservdelar
- Tillgång till dricksvatten
- Nödvattenutrustning.
- Drivmedel till reservkraft

Renhållning

Hämtning och hantering av avfall är en samhällsviktig verksamhet. Ett kommunalt ansvar som bedrivs i samarbete med Renova AB, som hämtar det insamlade och komprimerade avfallet efter avrop.

Kritiska beroenden är:

- Kommunikation
- Personal med särskild kompetens
- Övrig personal
- Specialfordon, fordon och drivmedel
- Framkomlighet på gator/vägar/färjor
- Brandskydd
- IT-system (Spatial mapp, Ådata internt för Miljö)
- El
- Sopkärl, avfallscontainers, komprimator och avfallsanläggning Renova



Miljö- och hälsoskydd

Större sjukdomsutbrott eller omfattande eller allvarliga brister i livsmedelshygien innebär fara för liv och hälsa.

Tillgång på fungerande tillsynsverksamhet inom smittskydd och livsmedelskontroll är samhällsviktiga verksamheter.

Kritiska beroenden är:

- Tillgång på personal med kompetens
- IT- och verksamhetssystem
- Samverkan med externa aktörer (annan kommun, analyslabb, smittskyddsläkare, Statens veterinärmedicinska anstalt, läsveterinären och Jordbruksverket)

Kostenheten

Kommunens centrala kök för tillagning och distribution av livsmedel är en samhällsviktig funktion.

Kritiska beroenden är:

- Verksamhetslokaler med utrustning
- Personal med särskild kompetens
- Listor (allergi etc), recept
- Checklistor och rutiner
- Råvaror
- Vatten och avlopp
- Transporter
- Elförsörjning
- Kylning
- Kemikalier
- Expanding av lagerkapacitet
- Kommunikation
- Avfallshantering

Snöröjning

Ett fungerande vägnät är avgörande för att samhället ska fungera.

Händelser i form av t.ex. snöoväder eller olyckor kan leda till störningar och påverka samhällets funktioner.

Kritiska beroenden är:

- Personal med särskild kompetens
- Mobilnät, internet och telefoni
- Drivmedel
- Halkbekämpningsmedel
- Fordon och snöröjningsfordon
- Specialfordon, övrig utrustning tex motorsågar
- GIS/papperskartor
- Väderstationer (Movic)
- Checklistor och rutiner



Socialförvaltning

Vård och omsorg – Boende (särskilt-, korttids- och LSS-boende)

För att säkerställa boenden och omvårdnad av äldre samt personer med särskilda behov finns flera kritiska beroenden:

- Personal och personal med delegation.
- Verksamhetsanpassade lokaler.
- Vatten och avlopp.
- Transporter och logistik
- IT-system.
- El
- Uppvärmning och kylning av verksamhetslokaler
- Medicinteknisk utrustning
- Handlingsplaner och rutiner
- Sanitets- och hygienprodukter
- Avfallshantering
- Trygghetslarm
- Livsmedel
- Läkemedel
- Telefoni och fax
- Vaktmästeri

Vård och omsorg – Boende (hemtjänst i ordinärt boende, rehab, dagverksamhet)

- Personal och personal med delegation.
- Verksamhetsanpassad lokal för personal.
- Medicinteknisk utrustning
- Vatten och avlopp hos brukaren och i verksamhetslokal
- El och värme hos brukaren och i verksamhetslokal
- IT-system
- Sanitets- och hygienprodukter
- Livsmedel
- Avfallshantering
- Läkemedel
- Telefoni och fax
- Trygghetslarm
- Vaktmästeri
- Transport/logistik/fordon



Socialtjänst myndighetsutövning

Varje kommun svarar för socialtjänsten inom sitt område. Kommunen har det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver. Socialtjänst är en samhällsviktig verksamhet.

Kritiska beroenden är:

- Personal med kompetens för myndighetsutövning
- IT-system inklusive utrustning
- Verksamhetsanpassade lokaler
- Fysisk säkerhet för personal
- Vatten för personal
- Avlopp för personal
- Fordon
- Delegat
- Handlingsplaner och rutiner
- POSOM
- El
- Internet och telefoni
- Överfallslarm
- Sjukvård
- Övriga myndigheter (Domstol, polis, Migrationsverket, FK, AF)
- Samverkansaktörer (köp av tjänster, samverkan)).

Räddningstjänst

Räddningstjänst är en samhällsviktig funktion som bedrivs av kommunen, som en enhet inom socialförvaltningen.

- Personal med kompetens
- Räddningsfordon och -båt
- Verksamhetsanpassade lokaler
- Operativ utrustning
- IT-stöd
- Kommunikationsutrustning
- Handlingsplaner och rutiner
- Kompressorer
- Kommunal och statlig bilfärja
- VMA-sändning och SMS
- In- och utalarmering
- El, vatten och avlopp
- GPS
- Drivmedel
- Larmcentral
- Rakel
- Ambulans och helikopter
- Syrgas och defibrillator



Barn- och utbildningsförvaltning

Förskola, skola/särskola och fritidshem

Omsorg om barn är en samhällsviktig verksamhet och en förutsättning för att kunna bemanna och upprätthålla samhällsviktiga funktioner och åtaganden.

Kritiska beroenden är:

- Personal med särskild kompetens och övrig personal
- Hjälpmedel
- Hygienartiklar
- Städ och avfallshantering
- Checklistor och rutiner
- Specialkostregister
- Vatten och avlopp
- Transporter
- Livsmedel
- Värme
- Verksamhetsanpassade lokaler
- El
- Telefoni, internet och verksamhetssystem (Exstens, PMO och Personec)
- Kollektivtrafik

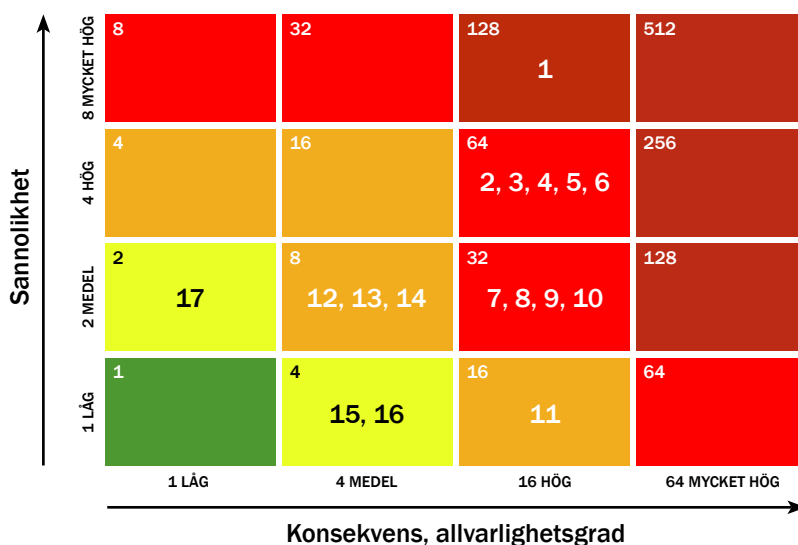


Identifierade och prioriterade risker för kommunen och kommunens geografiska område

Nedan redovisas resultatet av workshop 1 med kommunledningsgruppen:

Följande risker kan få negativa konsekvenser för samhällsviktiga verksamheter och kan leda till allvarliga konsekvenser för människor, miljö, egendom och samhällets funktionalitet.

Riskmatris



Identifierade risker

1. Påskefyr välter	128
2. IT-systemet lägger av. Ingen redundans	64
3. Brand på äldreboende	64
4. Färjehaveri	64
5. Stor brand igen	64
6. Elavbrott under längre tid	64
7. GSM-nätet kopplar ner under längre tid	32
8. Händelser på sociala medier som eskalerar och påverkar elev	32
9. NMR, AFA (påskfirande)	32
10. Hot mot soc. tjänst/skola/kommunhus	32
11. Vattentillförseln stryps/haveri	16
12. Skador inom VA	8
13. Översvämning/skyfall	8
14. Värmebölja	8
15. Större trafikolyckor	4
16. Brand på skola/förskola	4
17. Elev/barn som försvinner skola/förskola	2

Riskvärdet är en produkt av sannolikhet och konsekvens.



Krisberedskap

I Öckerö kommun finns beredskap för att hantera samhällsstörningar. Kommunens krisledningsstab har det operativa ansvaret för att minska negativa konsekvenser för kommunen.

Initialt är alltid kommundirektören eller dennes ställföreträdare stabschef.

Krisledningsorganisationen

Krisledningsorganisationen består av krisledningsnämnd, krisledningsstab samt stabstöd.

Krisledningsnämnden består av representanter från Kommunstyrelsens presidium samt respektive ordförande för nämnderna Sociala, Barn och utbildning samt Bygg och miljö. Krisledningsnämnden agerar enligt eget reglemente och sammankallas genom nämndens ordförandes beslut.

Krisledningsstaben utgörs av stabsfunktionerna:

- Analys
- Kommunikation
- Service- och teknik

Stabstödet bistår staben med dokumentation, kommunikation, teknik samt förstärkning av växel/upplysningscentral. Bemannas med personal från kommunservice, växel, kansli samt kommunikatör.

Vid behov bemannas en operativ grupp vilka är verksamma direkt i krishantering, denna utses av krisledningsstaben.

Krisledningsorganisationen äger tillträde till flertal rum i kommunhuset i Öckerö. Kommunhuset är försörjt med reservkraft.

Krisledningsorganisationen har förmåga att verka i flera olika funktioner och roller, även om det ligger utanför det normala ansvarsområdet.

Tjänsteperson i beredskap, TiB

Öckerö kommun har via räddningstjänsten en funktion för att, oavsett tidpunkt på dygnet garantera tillgänglighet, beredskap och förmåga att hantera händelser av både allvarlig och mindre allvarlig karaktär, samt annan form av störning i sin organisation eller sitt geografiska område.

TiB:s uppdrag är att oavsett veckodag och tid på dygnet:

- Garantera extern och intern tillgänglighet vid kris.
- Vid risk för eller inträffad oplanerad störning samla in information om aktuellt läge, värdera situationen och agera utifrån aktuell handlingsplan.
- Vid behov aktivera hela eller delar av kommunens krisorganisation.
- Företräda Öckerö kommun i extern samverkan.

TiB lyder i sin roll direkt under kommunchefen. TiB bistår ordinarie verksamhet så att kommunen oavsett tid på dygnet kan upprätthålla tillgänglighet, beredskap och förmåga att vidta rätt åtgärder på ett tidigt stadium.

Räddningschef i beredskap är tillika TiB.

Vid en akut räddningsinsats som dessutom berör andra delar av kommunens organisation, då räddningschef i beredskap engageras som räddningsledare, måste funktionen TiB säkerställas.

Utbildning och övning av krisledningsorganisationen

I kommunens program för krisberedskap under mandatperioden redovisas fastställd övnings- och utbildningsplan. Planen innehåller fastställda och regelbundna tillfällen för utbildning och övning samt aktiviteter som är av tillfällig karaktär.



Krisledningsstab och krisledningsnämnd

Krisledningsstaben leder och samordnar de kommunala insatserna som krävs. Det kan till exempel vara att stänga skolor vid snöoväder, att prioritera reservkraften vid ett långvarigt elavbrott, eller att ordna transporter av personal och medborgare.

Staben säkerställer omvärldsbevakning, krisinformation samt vid behov även upprättande av upplysningscentral.

Krisledningsstaben sköter även kontakterna med media.

Aktivering av organisationen

Samman kallande av krisledning sker på initiativ av kommundirektör eller dennes ställföreträdande. Samman kallande av stabstöd sker av behövande funktionsansvarig. Ordförande för Krisledningsnämnden beslutar om en händelse är extraordinär som fordrar att nämnden träder i funktion.

Stödfunktioner för kommunal krisledningsorganisation

POSOM

POSOM (psykiskt- och socialt omhändertagande) är kommunens resursgrupp under socialförvaltningens ansvar.

Frivillig resursgrupp, FRG

De tio öarna och Öckerös Civilförsvarsförening kan, på begäran av kommunledningen, med FRG bistå kommunen vid allvarliga händelser.



Prioriterade behov av kommunövergripande åtgärder för ökad förmåga

Här redovisas förslag på kommunövergripande åtgärder. Dokumentation med detaljerad redovisning av respektive workshop, som ligger till grund för denna analys, finns hos verksamhetsansvariga inom kommunen.

Kommunikation

Öckerö kommun har en i grunden stabil telefonlösning som bygger på mobil kommunikation. Systemet är beroende av fungerande datasystem och störningar i dessa leder till störningar i telefonlösningen.

- Inled och genomför en lednings- och sambandsanalys för krisledning med stöd av MSB
- Utred möjlighet att få ökad kapacitet på fiber och radiolänk för växletelefon
- Utred möjlighet att kommunicera via nödradiosystem

Lokaler

Alla verksamheter är beroende av anpassade lokaler för att bedriva verksamhet. Skulle hela eller delar av dessa slås ut äventyras verksamhetens förmåga att utföra sina åtaganden.

Upprätta en lista på strategiska lokaler, t.ex. ledningsplatser, samhällsviktiga verksamheter och trygghetspunkter och planera t.ex. reservkraft.

Reservkraft

Huvuddelen av samhällsviktiga åtaganden och funktioner är beroende av el.

- Inventera behov av mobila reservverk som en kommunövergripande resurs
- Komplettering med handskar för anslutning av mobil reservkraft för:
 - Äldreboenden som inte planeras för stationär reservkraft
 - Prioriterade lokaler för skolor och förskolor
- Verksamheterna, t.ex. äldreboende, skolor och förskolor samt övriga samhällsviktiga verksamheter bör planera för att klara sig utan el under en utsträckt tid

Drivmedel

Drivmedel behövs främst för kommunens fordon och reservverk.

- Inför som regel att samtliga fordon ska ha minst halv tank efter nyttjande
- Utred och säkerställ tillgång till diesel och bensin baserat på bedömt behov
- Upprätta ett planeringsunderlag för hur ofta reservkraftaggregaten behöver fyllas på med drivmedel samt logistik kring detta

Nödvatten

Vid avbrott i dricksvattenförsörjningen krävs nödvatten för att svara mot verksamheters och allmänhetens basala behov.

- Inventera de samhällsviktiga verksamheternas behov av utrustning för att kunna ta emot och hantera nödvatten
- Utred möjligheter till anslutning för trycksättning av nödvatten vid äldreboende och andra prioriterade verksamheter
- Iordningsställ och underhåll nödvattenbrunnarna. Inventera respektive brunns kapacitet



Förvaltningarnas krisledningsförmåga

Utbildning och övning är en förutsättning för en effektiv och framgångsrik hantering av kriser och störningar.

Förslag:

- Utbilda och genomför krisledningsövningar med respektive förvaltnings ledningsgrupp
- Uppdatera och gör krisledningsplanen känd i organisationen

Personalförsörjning

- Upprätta kommunövergripande bemanningsplan
- Kompetensinventering



Kommunens chefsgrupp har prioriterat följande fokusområden av samhällsstörningar att arbeta med under mandatperioden

- Avbrott i datakommunikation
- Elavbrott under längre tid
- Vattentillförseln stryps/haveri
- Hot om Pågående dödligt våld, PDV

Genom kunskap, kompetens, förståelse samt scenariorelaterade övningar i krishantering, ökar kommunens förmåga att hantera olika slag av allvarliga samhällsstörningar.